

Processi e valutazione del rischio - Area Stazione STU S.p.a.

Aree di rischio	Processo	Fasi/Attività del processo	Unità interessate	Rischio	Livello di Interesse esterno	Grado di discrezionalità del decisore	Manifestazione di eventi corruttivi in passato	Opacità del processo decisionale	Livello di connessione/collaborazione al PTPCT	Grado di attuazione delle misure di trattamento	GIUDIZIO SINTETICO	Dati, evidenze e motivazione della misurazione applicata	Misure di riduzione del rischio
Area generale - Affari legali e contenzioso	Amministrazione	Gestione contenziosi	Amministratore/Resp. coordinamento Holding	Affidamento incarichi reiterati ai medesimi soggetti; Arbitraria o tendenziosa ricostruzione della dinamica al fine di agevolare un soggetto con conseguenti riflessi sull'aspetto risarcitorio del danno; Assenza di imparzialità nella scelta del professionista; Carenza dei controlli sul possesso dei requisiti; Controlli incompiuti o omissione di controllo; Mancata applicazione della tracciabilità nella filiera dei pagamenti	Medio	MedioAlto	Molto basso	Basso	Medio	Medio	Medio	Nell'anno 2020 sono stati conferiti n.2 incarichi, di cui un incarico nell'ambito della procedura di cui all'art. 182 bis	Adempimento obblighi di pubblicazione ex d.lgs. 33/2013 - Rispetto del codice di comportamento - Formazione del personale - Segnalazione dei dipendenti
		Rapporti con autorità giudiziaria	Amministratore/Resp. coordinamento Holding	Omissione di comunicazioni all'autorità giudiziaria al fine di occultare circostanze e fatti utili alle indagini	Medio	Alto	Alto	Medio	Basso	Medio	Medio	L'assenza del Consiglio di Amministrazione lascia ai soggetti interessati piena autonomia	Segnalazione dei dipendenti
		Gestione verifiche ispettive	Amministratore/Resp. coordinamento Holding	Omissione di comunicazioni all'autorità giudiziaria al fine di occultare circostanze e fatti utili alle indagini	Medio	Alto	Alto	Medio	Basso	Medio	Medio	L'assenza del Consiglio di Amministrazione lascia ai soggetti interessati piena autonomia	Segnalazione dei dipendenti
Area generale - Acquisizione del personale	Risorse umane	Assunzione e selezione del personale	Amministratore/Resp. coordinamento Holding	Inosservanza di norme specifiche sulla selezione del personale e incongruenza tra requisiti richiesti e prestazioni oggetto di avviso di selezione; predisposizione di bandi "cuciti su misura"	MedioAlto	Medio	Alto	Medio	Molto basso	Medio	Molto basso	Area Stazione non dispone di personale interno; non sono previste assunzioni; nel caso assumerebbe le misure indicate nel d.lgs. 176/2016. La società si avvale di professionalità del Comune di Parma che presta servizio o per distacco o per comando	
		Gestione nota spese	Resp. Amm.vo	Inserimento di spese non sostenute realmente per accredito in fattura	Molto basso	Molto basso	Alto	Molto basso	Medio	Medio	Molto basso	Viene effettuato un controllo da due persone diverse rispetto a quella che liquida	Controllo successivo sulla liquidazione
		Attribuzione di stage/tirocinio presso le strutture della società	Amministratore	Eccessiva discrezionalità nella scelta dello stagista e/o tirocinante	MedioAlto	Medio	Alto	Medio	Molto basso	Medio	Molto basso	STT Holding S.p.A. non ha mai attivato tirocini/stage	
Area specifica - Contabilità	Contabilità	Gestione della cassa economale	Resp. coordinamento holding	Discrezionalità nella gestione ed utilizzo per finalità improprie	Molto basso	Basso	Molto basso	Medio	Medio	Medio	Molto basso	Per la liquidazione, attuata dal Res. di coordinamento Holding, è prevista la firma dell'Amministratore Unico ed il controllo del Revisore	Controllo successivo sulla liquidazione; segnalazione dei dipendenti
		Atti di liquidazione di fatture	Resp. Amm.vo	Discrezionalità nell'applicazione ed interpretazione delle vigenti disposizioni normative in materia; liquidazione senza attestazione di regolare esecuzione/Liquidazione senza il N.O. dell'amministratore; mancata applicazione della tracciabilità nella filiera dei pagamenti	MedioAlto	Alto	Molto basso	Medio	Basso	Basso	Alto	Assenza di un controllo successivo specifico sulle fatture (misura prevista nel piano precedente ma non attuata)	Controllo successivo sulla liquidazione mediante visto di conformità sulla fattura a firma del responsabile della procedura (firmatario della determinazione a contrattare); Il RPCT, preso atto del delicato momento e delle valutazioni organizzative che sta ponendo in essere l'Amministratore Unico per la gestione della contabilità, propone - anche a seguito degli sviluppi della vicenda e delle informazioni che verranno acquisite - che venga svolta una specifica analisi del flusso di gestione della contabilità e di individuazione di specifiche misure di controllo incrociato tra i diversi soggetti coinvolti nel processo
		Pagamenti	Amministratore	Pagamenti illegittimi a fronte di mancati o falsi giustificativi	Alto	Alto	Alto	MedioAlto	Basso	Basso	Alto	L'Amministratore è l'unico soggetto deputato ad effettuare i pagamenti; tuttavia a seguito dei fatti sopra evidenziati il rischio è alto per possibili manomissioni degli strumenti di pagamento	Il RPCT, preso atto del delicato momento e delle valutazioni organizzative che sta ponendo in essere l'Amministratore Unico per la gestione della contabilità, propone - anche a seguito degli sviluppi della vicenda e delle informazioni che verranno acquisite - che venga svolta una specifica analisi del flusso di gestione della contabilità e di individuazione di specifiche misure di controllo incrociato tra i diversi soggetti coinvolti nel processo
		Definizione dell'oggetto dell'affidamento	Amministratore e RUP	Esercizio di discrezionalità tecnica/amministrativa, qualitativa e/o quantitativa, nella scelta che possa favorire determinati soggetti	Alto	Alto	Basso	Basso	Medio	Medio	MedioAlto	Obblighi di pubblicazione - Codice di comportamento - Pubblicazione delibere di indizione e aggiudicazione varie procedure - Ricorso a Piattaforma Consip o Intercenter	
		Individuazione dello strumento/Istituto per l'affidamento	Amministratore e RUP	Elusione delle regole di evidenza pubblica, laddove ricorrono i presupposti di una regolare gara di appalto	Alto	Alto	Basso	Basso	Medio	Medio	MedioAlto	Obblighi di pubblicazione - Codice di comportamento - Pubblicazione delibere di indizione ed aggiudicazione procedure di affidamento - Formazione del personale - Segnalazione dei dipendenti	

Aree generali - Contratti pubblici	Procedure di affidamento lavori, servizi e forniture	Individuazione dei requisiti di partecipazione	Amministratore e RUP	Favoreggiamento di un'impresa mediante indicazione nel bando di requisiti tecnici ed economici calibrati sulle sue capacità: Uso distorto del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa finalizzato a favorire un'impresa	Alto	Alto	Basso	Basso	Medio	Medio	MedioAlto	Nel 2010 si sono verificati alcuni episodi di maladministration da parte degli Amministratori che sono stati oggetto di indagini da parte delle Autorità giudiziarie; attualmente gli appalti vengono gestiti sulle piattaforme Consip-Intercenter privilegiando la scelta degli operatori tramite l'algoritmo indicato dalla piattaforma stessa. Il 25 gennaio 2021 è stata stipulata la convenzione con il Comune di Parma per il completamento dei lavori del secondo e terzo stralcio del PRU Stazione F.S. Ex Boschi. A seguito di questa (si è in attesa della firma dell'unico creditore di Area Stazione S.p.A., Amco S.p.A.) la società dovrà infatti affidare appalti per circa 16 milioni di euro. Marcato utilizzo delle procedure di affidamento diretto, criticità nell'applicazione del principio di rotazione /motivazione negli atti.	Obblighi di pubblicazione - Codice di comportamento - Pubblicazione delibere di indizione ed aggiudicazione procedure di affidamento - Formazione del personale - Segnalazione dei dipendenti
		Valutazione delle offerte	Commissione giudicatrice	Uso distorto del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa finalizzato a favorire un'impresa	Alto	Alto	Basso	Basso	Medio	Medio	MedioAlto		Obblighi di pubblicazione - Codice di comportamento - Pubblicazione delibere di indizione ed aggiudicazione procedure di affidamento - Formazione del personale - Segnalazione dei dipendenti
		Verifica delle eventuali anomalie	Commissione giudicatrice e RUP	Mancato rispetto dei criteri indicati nel disciplinare di gara cui la commissione giudicatrice deve astenersi per valutare le offerte, con particolare riferimento alla valutazione degli elaborati progettuali	Alto	Alto	Basso	Basso	Medio	Medio	MedioAlto		Obblighi di pubblicazione - Codice di comportamento - Pubblicazione delibere di indizione ed aggiudicazione procedure di affidamento - Formazione del personale
		Procedure aperte, negoziate con o senza pubblicazione di bando	Amministratore e RUP	Utilizzo della procedura negoziata al di fuori dei casi previsti dalla legge	Alto	Alto	Basso	Basso	Medio	Medio	MedioAlto		Obblighi di pubblicazione - Codice di comportamento - Pubblicazione delibere di indizione ed aggiudicazione procedure di affidamento - Formazione del personale
		Affidamenti diretti	Amministratore	Elusione delle regole minime di concorrenza stabilite dalla legge e dall'ANAC; abuso nel ricorso agli affidamenti in economia ed ai cottimi fiduciari	Alto	Alto	Basso	Basso	Medio	Medio	MedioAlto		Obblighi di pubblicazione - Codice di comportamento - Pubblicazione delibere di indizione ed aggiudicazione varie procedure - Ricorso a Piattaforma Consip o Intercenter - Regolamento aziendale per gli affidamenti in economia
		Revoca del bando	Amministratore	Elusione delle regole minime di concorrenza stabilite dalla legge e dall'ANAC; abuso nel ricorso agli affidamenti in economia ed ai cottimi fiduciari	Alto	Alto	Basso	Basso	Medio	Medio	MedioAlto		Obblighi di pubblicazione - Codice di comportamento - Pubblicazione delibere di indizione ed aggiudicazione varie procedure - Ricorso a Piattaforma Consip o Intercenter - Regolamento aziendale per gli affidamenti in economia
		Redazione del cronoprogramma	Amministratore	Mancanza di sufficiente precisione nella pianificazione delle tempistiche di esecuzione dei lavori, che consenta all'impresa di non essere eccessivamente vincolata ad un'organizzazione precisa, creando in tal modo i presupposti per la richiesta di extra guadagni	Alto	Alto	Basso	Basso	Medio	Medio	MedioAlto		Obblighi di pubblicazione - Codice di comportamento - Pubblicazione delibere di indizione ed aggiudicazione procedure di affidamento - Formazione del personale - Segnalazione dei dipendenti - Pareri e delibere ANAC
		Varianti in corso di esecuzione del contratto	RUP e direttore lavori	Ammissione varianti durante la fase esecutiva del contratto, al fine di consentire all'appaltatore di recuperare lo sconto effettuato in sede di gara o di conseguire guadagni ulteriori	Alto	Alto	Basso	Basso	Medio	Medio	MedioAlto		Obblighi di pubblicazione - Codice di comportamento - Pubblicazione delibere di indizione ed aggiudicazione procedure di affidamento - Formazione del personale - Segnalazione dei dipendenti - Pareri e delibere ANAC
		Subappalto	Amministratore e RUP	Mancato controllo della Stazione appaltante nell'esecuzione della quota - lavori che l'appaltatore dovrebbe eseguire e che invece viene scomposta e affidata attraverso contratti qualificati come subappalto, ma alla stregua di forniture	Alto	Alto	Basso	Basso	Medio	Medio	MedioAlto		Obblighi di pubblicazione - Codice di comportamento - Pubblicazione delibere di indizione ed aggiudicazione procedure di affidamento - Formazione del personale - Segnalazione dei dipendenti - Pareri e delibere ANAC
		Utilizzo di rimedi di risoluzione di controversie alternativi a quelli giurisdizionali durante la fase di esecuzione del contratto	RUP	Condizionamento nelle decisioni assunte all'esito delle procedure di "accordo bonario", derivabili dalla eventuale presenza della parte privata	Alto	Alto	Basso	Basso	Medio	Medio	MedioAlto		Procedure tecnico/amministrative volte ad evitare inadempimenti dell'Amministrazione che possano indurre terzi ad iniziare un contenzioso per il riconoscimento dei propri diritti
		Esecuzione - Rendicontazione del contratto	RUP	Omissione dei controlli	Alto	Alto	Basso	Basso	Medio	Medio	MedioAlto	Obblighi di pubblicazione	
Aree generali - Conferimento di incarichi esterni	Conferimento di incarichi di consulenza e collaborazione	Affidamento ed esecuzione dell'incarico	Amministratore	Affidamento incarichi reiterati ai medesimi soggetti; Arbitraria o tendenziosa ricostruzione della dinamica al fine di agevolare un soggetto con conseguenti riflessi sull'aspetto risarcitorio del danno; Assenza di imparzialità nella scelta del professionista; Carezza dei controlli sul possesso dei requisiti; Controlli incompiuti o omissione di controllo; Mancata applicazione della tracciabilità nella filiera dei pagamenti	MedioAlto	MedioAlto	Basso	Medio	Medio	Medio	Alto	Dalle pubblicazioni di legge si evince che gli incarichi sono stati affidati direttamente senza preventivo svolgimento di procedura comparativa	Approvazione regolamento per il conferimento di incarichi di consulenza e collaborazione - Adempimento obblighi di pubblicazione ex d.lgs. 33/2013 - Rispetto del codice di comportamento - Formazione del personale - Segnalazione dei dipendenti
Aree generali - Provvedimenti ampliativi della sfera giuridica dei destinatari privi di effetto economico diretto ed immediato per il destinatario	Accesso agli atti e accesso civico generalizzato	Istruttoria	Resp. coordinamento holding	Occultamento delle richieste o della documentazione richiesta	Molto basso	MedioAlto	Molto basso	Molto basso	MedioAlto	MedioAlto	Basso	Esigie richieste di accesso agli atti e accesso civico	Regolamento per l'accesso agli atti - accesso civico semplice e generalizzato
		Adozione provvedimento	Amministratore	Disparità di trattamento delle richieste pervenute; illegittimo diniego o accoglimento illegittimo di istanze	Molto basso	MedioAlto	Molto basso	Molto basso	Medio	MedioAlto	Basso	Esigie richieste di accesso agli atti e accesso civico	Regolamento per l'accesso agli atti - accesso civico semplice e generalizzato